



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Проект!

РЕШЕНИЕ №

от 2014 година

ЗА одобряване на законопроект

На основание чл. 87, ал. 2 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т.1.
3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(ПРОФ. ГЕОРГИ БЛИЗНАШКИ)

И.Д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:

(ВЕСЕЛИН ДАКОВ)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ:

ЗМО 1087/2014г.

(ТАНЯ ГЕОРГИЕВА)

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

“ДЪРЖАВНО ЮРИСКОНСУЛТСТВО”:

(ДИАНА ДРАГНЕВА)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на

Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. (обн., ДВ, бр. 109 от 2013 г.; Решение № 13 от 2014 г. на Конституционния съд на Република България - бр. 65 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 67 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 1:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Приема държавния бюджет за 2014 г. по приходите, помощите и даренията, както следва:

№	Показатели	Сума (хил. лв.)
	1	2
I.	ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	18 200 939,5
I.	Данъчни приходи	16 312 846,7
1.1.	Корпоративен данък	1 511 700,0
1.2.	Данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на юридически лица	83 500,0
1.3.	Данъци върху доходите на физически лица	2 671 400,0
1.4.	Данък върху добавената стойност	7 694 400,0
1.5.	Акцизи	4 060 000,0
1.6.	Данък върху застрахователните премии	28 600,0

1.7.	Мита и митнически такси	149400,0
1.8.	Такса върху производството на захар и изоглюкоза	1 046,7
1.9.	Други данъци	112 800,0
2.	<i>Неданъчни приходи</i>	<i>1 836 472,2</i>
2.1.	Държавни такси	914 719,0
2.2.	Съдебни такси	120 000,0
2.3.	Приходи и доходи от собственост	537993,9
2.4.	Глоби, санкции и наказателни лихви	154 382,9
2.5.	Други неданъчни приходи	109376,4
3.	<i>Помощи и дарения</i>	<i>51 620,6</i>

2. В ал. 2:

- а) в раздел II „РАЗХОДИ“ числото „9 899 567,0“ се заменя с „10 348 067,0“;
б) в раздел II „РАЗХОДИ“, т.4 числото „861 100,0“ се заменя с „1 309 600,0“;
в) в раздел II „РАЗХОДИ“, т.4.1 числото „860 000,0“ се заменя с „1 308 500,0“;
г) в раздел II „РАЗХОДИ“, т.4.1 се създава т. 4.1.3
„4.1.3 – за структурни и допълнителни фискални мерки 448 500,0“.

3. В ал. 3, числото „-1 336 227,8“ се заменя с „- 2 846 490,4“.

4. В ал. 4, числото „1 336 227,8“ се заменя с „2 846 490,4“.

§ 2.В чл. 66 числото „18,0“ се заменя с „22,5“

§ 3.В чл. 67:

1. В ал. 1 числото „4,4“ се заменя с „8,9“

2. Създават се ал. 3 и ал. 4:

„(3) Разпоредбата на ал. 2 не се прилага за получените като обезпечения по чл. 152, ал. 5, 8 и 12 от Закона за публичните финанси средства.“

„(4) В рамките на ограничението по ал. 1, може да бъде поет нов държавен дълг за осигуряване на ликвидна подкрепа.“

§ 4. В чл. 72 се създава т. 3:

„3. по чл. 18, ал. 5 от Закона за гарантиране на влоговете в банките по ползвани от Фонда за гарантиране на влоговете в банките заеми в общ размер до 2,0 млрд.лв.“

§ 5. В чл. 73 числото „0,44“ се заменя с „2,44“

§ 6. Създава се чл. 97:

Чл. 97. Министерският съвет може да предоставя на Фонда за гарантиране на влоговете в банките заеми от централния бюджет в общ размер до 700 млн. лв., обезпечени с активи на фонда, включително и с бъдещите вземания на фонда към банките за годишни премийни вноски.“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 7. В Закона за гарантиране на влоговете в банките (обн., ДВ, бр. 49 от 1998 г.; изм., бр. 73 от 1998 г.; доп., бр. 153 от 1998 г.; изм., бр. 155 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 54 от 1999 г., бр. 109 от 2001 г.; доп., бр. 92 от 2002 г.; изм., бр. 118 от 2002 г., бр. 31 от 2005 г.; доп., бр. 39 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 59 и 64 от 2006 г.; изм., бр. 86 от 2006 г.; бр. 67 от 2008 г., бр. 98 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 42 и 44 от 2009 г.; изм., бр. 97 и 101 от 2010 г., бр. 109 от 2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

В чл. 18, ал. 1, т. 3 след думата „заеми“ се добавя „включително чрез емитиране на дългови ценни книжа“.

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.

Необходимостта от изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. (ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г.) произтича от невъзможността да бъдат постигнати заложените фискални цели по държавния бюджет за 2014 г. Причините за това са от една страна значително отклонение от допусканията по основни показатели в макроикономическата рамка и надценените прогнози за приходите по държавния бюджет, и от друга - необходимост от осигуряване на допълнителни разходи в някои бюджетни системи.

През месец септември бе направена актуализация на макроикономическите прогнози, която отразява текущото развитие на националната икономика, както и променените допускания за международната среда до края на 2014 и през следващата 2015 година.

Започналото още през 2013 г. намаление в международните цени на неенергийните суровини продължи и през текущата година. Допълнителен фактор, който ограничи номиналния растеж не само в България беше по-силното от очакваното поскъпване на еврото спрямо щатския долар. Инфлацията в ЕС е на исторически ниски равнища, с тенденция това да продължи за по-дълъг период от очакването преди година. За България актуализираните прогнози предвиждат отрицателна инфлация на потребителските цени в размер на 1.1 % при планирана в предишната прогноза положителна стойност от 1.8 %. Дефлаторът на БВП също се прогнозира да бъде отрицателен в размер на 0.1% (предишната прогноза бе за положителна стойност от 1.5%), което отразява променената прогноза за размера на инфлацията. Политическата несигурност в България и последвалата оставка на предходното правителство и насрочването на предсрочни парламентарни избори за началото на октомври предизвика влошаване на икономическите очаквания на бизнеса и домакинствата, което беше основание за коригиране на прогнозата за икономическия растеж за 2014 г. в посока надолу. Ревизираните прогнози за 2014 г. предвиждат реален ръст на БВП от около 1.5 на сто на годишна база, което е малко по-песимистичен сценарий от заложения в макрорамката към Бюджет 2014 ръст от 1.8 на сто.

➤ Неизпълнение на приходите по държавния бюджет

Анализът на изпълнението на параметрите по приходите очертават сериозно изоставане на годишна база спрямо планираните със Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2014 г. параметри. Причините за неизпълнението на приходите са комплексни – макроикономически, административни, нормативни и др. Надценена е прогнозата за икономическата ситуация и е подценено влиянието на редица неблагоприятни външни фактори. Сред основните фактори могат да се посочат нереалистични допускания на етапа на планиране за основни макроикономически показатели, все още слабото влияние на възстановяването на вътрешното потребление върху постъпленията от косвени данъци, задълбочаване на дефлационните процеси в икономиката, надценени ефекти от мерките за повишаване на събираемостта на приходите и др.

Въпреки малката промяна при прогнозата за растежа на икономиката за 2014 г. актуализираните макроикономически прогнози ревизират в негативна посока оценката за номиналния размер на БВП за 2014 г. с над 2.4 млрд. лв. (от 81 582 млн. лв. на 79 178 млн. лв.). По-ниският номинален размер на БВП при други равни условия означава понижаване на прогнозата за възможностите на икономиката да генерира по-високи данъчни приходи. Това се свързва с рискове за изпълнението на приходите по бюджета не само през 2014 г., но и в средносрочен план и налага придържане към консервативен подход при планирането на приходите по националния бюджет.

Изготвените оценки за параметрите по приходите по държавния бюджет отразяват нетните ефекти в данъчните и неданъчните приходи от прогнозираното неизпълнение на плана, респективно превъзпитание на плана, при някои показатели и оценка за ефектите от мерките за повишаване на събираемостта на приходите. Основните данъци, по които приходите се прогнозира да бъдат по-ниски от планираните със ЗДБРБ за 2014 г., са ДДС от внос, акцизи, корпоративни данъци и др.

Отчетните данни към края на месец август очертават сериозно забавяне на постъпленията от ДДС от внос, които формират съществена част от данъчните приходи в бюджета.

Приходите от ДДС от внос за първите осем месеца на годината са в размер на 2 389.3 млн. лева, като спрямо същия период на предходната година се отчита намаление със 107.7 млн. лева (4.3%). Съпоставено с годишния план приходите от ДДС от внос представляват едва 54.8%. Основните фактори, влияещи негативно върху постъпленията от ДДС от внос са:

- спад във вноса от трети страни (по последни данни на НСИ за първите седем месеца на 2014 г. спадът във вноса от трети страни е 6.4%);
- спад на борсовите цени (в долари) на суровините, които формират основна част от вноса от трети страни: алуминий (-3.9%), желязо (-21.0%), мед (-6.3%), олово (-1.3%). Ефектът от по-ниските цени на тези групи стоки в номинално изражение е почти 33.0 млн. лева по-малко приходи от ДДС от внос, като ръстът в количествата не компенсира това намаление;
- трайна тенденция на спад във вноса на суров петрол, като ефектът върху приходите от ДДС от внос е със 173.9 млн. лева по-малко спрямо януари – август 2013 г.;
- ръст във вътреобщностното придобиване на стоки (по данни на НСИ за периода януари – юли ръстът е 2.3%). Част от икономическите оператори преориентират вноса си от трети страни към вътреобщностно придобиване на стоки;

Оценките за очакваните постъпления от ДДС от внос през 2014 г. очертават неизпълнение на разчетите по ЗДБРБ за 2014 г. с около 670 млн. лв.

Освен при приходите от ДДС от внос сериозно изоставане се очертава и в приходите от акцизи. Постъпленията от акцизи за първите осем месеца на 2014 г. са в размер на 2 569.7 млн. лв., което е 58.7 % изпълнение на планираните със ЗДБРБ за 2014 г. В сравнение със същия период на 2013 г., приходите от акцизи са с 20.0 млн. лв. по-малко. Освен надценени прогнози на етапа на планиране на бюджета анализът показва извършени през последната година редица регресивни нормативни промени, които водят до влошаване на контролните функции на Агенция „Митници” – отмяната на изискването за задължително поставяне на контролно-измервателни уреди при производството и търговията с акцизни стоки, което значително затруднява контрола при тези стоки с висок фискален риск. За подсилване на контролните функции се предвижда да се предложат съответни законодателни промени, които да регламентират процеса, а в краткосрочен план до края на годината ще бъде засилен физическият контрол по цялата верига от производители и/или вносители на акцизни стоки, складове за акцизни стоки, транспорт и търговия със стоки с висок фискален риск. Друг фактор, който оказва негативно влияние върху постъпленията от акцизи през 2014 г. е въведената възможност за възстановяване на акциза за горива, използвани от земеделски производители чрез ваучери, като загубата за бюджета се оценява на около

50 млн. лв. Изготвените оценки очертават неизпълнение на годишните разчети за 2014 г. на приходите от акцизи с около 318 млн. лв.

Надценени са и прогнозите по отношение на постъпленията от корпоративни данъци – със ЗДБРБ за 2014 г. е заложен ръст на декларирания корпоративен данък за годината с 2.0%, докато на база на подадените декларации се отчита намаление на декларирания данък с 3.4 процента. Прогнозите сочат приходите от корпоративни данъци на годишна база да останат с около 79 млн. лв. под плана.

Изготвените оценки по приходите по държавния бюджет за 2014 г. предвиждат неизпълнението на приходите в годишен план да възлезе на 1 061.8 млн. лв. (1.3 % от прогнозния БВП), като в тях са отразени очакваните ефекти от предприетите мерки за повишаване на събираемостта на приходите до края на годината.

➤ **Нагиск от страна на разходите в редица бюджетни системи**

Една от първите стъпки на служебното правителство бе назначаването на паралелна мащабна одитна проверка от екипи на Агенцията за държавна финансова инспекция и на звената за вътрешен одит на министерствата, която да установи реалното състояние на изпълнението на бюджета в отделните бюджетни системи, да направи оценка на ангажиментите за разходи до края на годината, поетите задължения, в т.ч. и просрочените задължения и да идентифицира рисковете пред бюджета. На база на извършените одитни проверки и изготвения обобщен доклад бяха идентифицирани проблеми и недостиг за финансиране на вече поети ангажименти за разходи в редица разпоредители с бюджет. Някои бюджетни системи са поставени в ситуация да не могат да изпълняват своите функции и отговорности след като разходните им тавани бяха намалени за последните 4 месеца на годината. В Министерството на вътрешните работи например, където над 80 на сто от разходите се формират от разходите за персонал, се създава обективна невъзможност бюджета за годината да обезпечи изпълнението на вменените му функции и отговорности. Проблемът в системата на министерството се изостря допълнително от приетите промени в Закона за Министерството на вътрешните работи, които предвиждат увеличение на разходите за възнаграждения, материалното и социалното осигуряване за служителите, считано от 01.07.2014 г. Необходимият ресурс за тази цел обаче не е разчетен в бюджета на министерството за 2014 г..

Недостиг се очертава и при финансирането на социални плащания по бюджета на Министерството на труда и социалната политика, поради увеличения брой бенефициенти при осигуряването на социална закрила на най-уязвимите групи от населението, тези в неравностойно положение, както и за гарантиране подкрепата на децата и семейството.

Министерството на здравеопазването изпитва трудности за обезпечаването на необходимото финансиране на психиатричната помощ, хемодиализата, лечението на болни от ХИВ/СПИН, финансирането на спешната помощ, както и за финансово подпомагане на лечебни заведения за болнична помощ в отдалечени и трудно достъпни райони, в които липсата на здравни звена представлява сериозен риск за населението.

По бюджета на Държавен фонд „Земеделие“ се очертава недостиг за изплащане на националните доплащания за животни към животновъдите поради небалансирано изплащане на субсидиите в земеделския сектор за тази година.

По бюджета на Министерството на регионалното развитие има недостиг на средства за зимно поддържане на републиканската пътна мрежа, както и за дължими обезщетения по отчуждаване на имоти и разплащане на дейности по приоритетни инфраструктурни проекти.

По бюджета на Министерството на транспорта и информационните технологии няма планирани средства за разплащане на дължими суми по договора за строителството по проект „Изграждане на нов граничен комбиниран (пътен и железопътен) мост на река Дунав между България и Румъния при Видин Калафат“.

Очертава се недостиг и при разходите за преодоляване на последствията от стихийни бедствия и др.

За обезпечаване на поетите ангажименти за разходи в разчетите по ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. е предвиден ресурс за структурни и допълнителни фискални мерки в размер на **448.5 млн. лв. (0.6 % от прогнозния БВП)**, който е обособен в резерва за непредвидени и/или неотложни разходи.

В контекста на изложеното в проекта на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. *е предвидено влошаване на салдото по държавния бюджет с 1 510.3 млн. лв. (1.9 % от прогнозния БВП) спрямо разчетите по ЗДБРБ за 2014 г., с което дефицитът по държавния бюджет за 2014 г. става в размер на 2 846.5 млн. лв. (3.6 % от прогнозния БВП).*

Направен бе задълбочен преглед на изпълнението на проектите по Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“, с цел да се търсят възможности за реализиране на

целесъобразни икономии в разходите. На база на направения преглед на изпълнението на проектите с Постановление на Министерския съвет № 288 от 2014 г. бе спряно финансирането за проекти, по които няма сключени договори с изпълнител към 17.09.2014 г. Очакваният ефект от тази мярка през оставащите месеци до края на годината е реализиране на ***икономии в разходите по държавния бюджет в общ размер на около 130 млн. лв. (0.2% от прогнозния БВП), които по пътя на изпълнението се очаква да подобрят бюджетното салдо.***

Освен по държавния бюджет сериозно напрежение съществува и в други бюджетни системи, което допълнително влошава прогнозата за размера на дефицита по КФП за 2014 г. Влошаване на бюджетното салдо спрямо заложените параметри с разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. се очаква главно по сметките за средствата от Европейския съюз на Националния фонд и бюджета на НЗОК. Идентифицираните проблеми в тези бюджетни системи могат да се обобщят до следните:

➤ **Недостиг за финансиране на разходи по програмите и фондовете на ЕС и потенциални рискове от загуба на средства**

Основен проблем бяха спрените плащания по временно замразената Оперативна програма „Околна среда” и в следствие по две оси на Оперативна програма „Регионално развитие”. Спирането на плащанията по тези програми от една страна имаше негативен ефект върху икономическата среда по цялата верига от изпълнителите, през доставчици и подизпълнители, който многократно се мултиплицира в икономическия цикъл. От друга страна с навлизането на изпълнението на проектите във финален етап рискът от загуба на европейско финансиране е изключително голям. Изкуственото задържане на разходите водеше до подценяване на действителния дефицит в бюджета до края на месец юли.

В тази връзка бяха предприети активни действия за възстановяване на плащанията към бенефициенти и изпълнители по оперативните програми, по които възстановяването на сертифицираните разходи е временно спряно от Европейската комисия, като целта е да се направят максимални усилия след отблокиране на плащанията възстановяването на средствата да се осъществи до края на 2014 г. При тези допускания се очертава по-висок от планирания дефицит по сметката за средства от Европейския съюз на Националния фонд в размер на около 200 млн. лв. (0.3 % от прогнозния БВП).

Следва да се има предвид, че съществува известен риск от забавяне на възстановяване на средства в рамките на 2014 г., като това може да се

отрази в увеличение на дефицита по КФП. Риск от по-висок дефицит има и по сметките за средства от Европейския съюз на бенефициенти-бюджетни организации, поради навлизане на проектите в напреднала фаза.

➤ **Недостиг за финансиране на здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК**

Още от началото на 2014 г. се отчита съществен дисбаланс на отчетените разходи за медицински дейности спрямо планираните по ЗБНЗОК за 2014 г. Не бяха предприети навременни действия за изпълнение на наредените мерки за заздравяване на системата, които да осигурят подобър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси, поради което натиска върху бюджета на НЗОК продължи да се задълбочава. Дефицитът е в разходите за дейности в частта на болничната помощ, на лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели, медицински изделия и лекарствена терапия при злокачествени заболявания. Недостигът за финансиране на здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК за 2014 г. е сериозен, като по оценки на надзорния съвет на НЗОК от месец юли 2014 г. допълнителният дефицит в системата възлизаше на около 400 млн. лв. Приетите от 42-то Народно събрание промени в ЗБНЗОК за 2014 г. осигуриха само частично ресурс в размер на 225 млн. лв.

С подготвената втора актуализация на ЗБНЗОК за 2014 г. се предвижда одобряване на допълнителни разходи за здравноосигурителни плащания в размер на 100 млн. лв. (0.1 % от прогнозния БВП). Дофинансирането на остатъка от недостига може да бъде за сметка на очакваното преизпълнение на приходите по бюджета на НЗОК.

Въз основа на гореизложеното и отчитайки ефектите от предприетите мерки в приходите и очакваните ефекти от спестяване в разходите до края на годината се предвижда ***влошаване на годишната прогноза за дефицита на касова основа по КФП до 4.0 % от прогнозния БВП (3 152.3 млн. лв.). За финансирането на очертаващият се по-висок дефицит е необходимо и осигуряване на допълнително дългово финансиране.***

В контекста на предлаганото увеличаване на дефицита и осигуряването на надежден буфер за ликвидна подкрепа се поражда необходимост от поемане на нов държавен дълг, респективно промяна на предвидените дългови ограничения за 2014 г., които да позволят да бъде обезпечено допълнително дългово финансиране в размер до 4.5 млрд. лв. в рамките на годината. В предвидения нов дълг е включена възможност за дългово

финансиране с оглед предоставяне на ликвидна подкрепа в рамките на одобрената държавна помощ от ЕК в размер до 2,9 млрд. лв. или в рамките на същия лимит поемане на нов държавен дълг за предоставяне на заем на Фонда за гарантиране на влоговете в банките в размер до 700 млн. лв. Посочените обстоятелства налагат увеличение на допустимия максимален размер на държавния дълг към края на годината до 22.5 млрд. лв. (28.4 % от прогнозния БВП).

Максималният размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през годината е увеличен с 2.0 млрд. лв. във връзка с предвидената възможност за издаване на държавни гаранции в полза на Фонда за гарантирането на влоговете в банки.

От изложеното до тук е видно, че бюджетната позиция за 2014 г. не може да бъде стабилизирана в краткосрочен план с мерките в приходите и разходите, защото възможните корективни действия могат да посрещнат само частично негативните ефекти върху бюджетния баланс от неизпълнението на приходите и необезпечените ангажименти за разходи за 2014 г. В средносрочен план е необходима стратегия за последователна фискална консолидация.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/ГЕОРГИ БЛИЗНАШКИ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 03-02-1380

София, 26.09.2014 г.

ДО
Г-Н ВЕСЕЛИН ДАКОВ
И. Д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДАКОВ,

В съответствие с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приложено Ви изпращам проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. и пакета от документи към него.

Моля, материалът да бъде включен в дневния ред на оперативното заседание на Министерския съвет на 27 септември 2014 г.

Приложение: Съгласно текста.



ГЛАВЕН СЕКРЕТАРИН

/ТАНЯ ГЕОРГИЕВА/

310 1058/2014г

Убелет

ПРОЕКТ

**ЗАКОН за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната
здравноосигурителна каса за 2014 г.**

(Обн., ДВ, бр. 106 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм. и доп., бр. 67 от 2014 г., в
сила от 12.08.2014 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

- а) в основния текст числото „3 048 110“ се заменя с „3 148 110“;
- б) в колона 3 на ред II „РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО“ числото „3 048 110“ се заменя с „3 148 110“;
- в) в колона 3 на ред 1 „Разходи“ числото „3 045 020“ се заменя с „3 145 020“;
- г) в колона 3 на ред 1.1 „Текущи разходи“ числото „2 745 104“ се заменя с „2 845 104“;
- д) в колона 3 на ред 1.1.3 „Здравноосигурителни плащания“ числото „2 697 462“ се заменя с „2 797 462“;
- е) в колона 3 на ред 1.1.3.5 „здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели“ числото „527 000“ се заменя с „552 000“;
- ж) в колона 3 на ред 1.1.3.6 „здравноосигурителни плащания за медицински изделия“ числото „82 000“ се заменя с „92 000“;
- з) в колона 3 на ред 1.1.3.6.2 „прилагани в болничната медицинска помощ“ числото „64 000“ се заменя със „74 000“;
- и) в колона 3 на ред 1.1.3.7 „лекарствена терапия при злокачествени заболявания“ числото „170 000“ се заменя със „185 000“;
- к) в колона 3 на ред 1.1.3.8 „здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ“ числото „1 217 128“ се заменя с „1 267 128“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Утвърждава бюджетното салдо по бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г., както следва:

III.	БЮДЖЕТНО САЛДО (I-II)	-100 000
------	-----------------------	----------

3. Създава се алинея 4:

„(4) Утвърждава нето операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо по бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г., както следва:

IV.	ОПЕРАЦИИ В ЧАСТТА НА ФИНАНСИРАНЕТО - НЕТО	100 000
-----	---	---------

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Извършените промени до влизането в сила на този закон се отразяват в изменение по бюджета на НЗОК.

§ 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

МОТИВИ

Относно: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. ще се осигурят допълнително средства в размер на 100 000 хил. лв. за здравноосигурителни плащания за подлежащата на заплащане през 2014 година медицинска помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване, оказана на здравноосигурените лица. Това ще гарантира финансовата стабилност за системата и сигурност за осигуряване лечението на пациентите и за работата на изпълнителите на медицинска помощ.

Ще се промени разходната част на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 година, която става с отрицателно салдо в размер на 100 000 хил. лева.

Средствата ще се преразпределят както следва:

1. за здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели – 25 000 хил. лева.;
2. за здравноосигурителни плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – 10 000 хил. лева.;
3. за лекарствена терапия при злокачествени заболявания – 15 000 хил. лева.;
4. за здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ – 50 000 хил. лева.;

Средствата ще бъдат покрити с наличността в началото на 2014 г. по бюджетната сметка на НЗОК в размер на 100 248 хил. лв.

За компенсиране на преразхода и за финансовата стабилност на системата ще се предприемат допълнителни мерки, свързани с контролните механизми на НЗОК, както и мерки по ограничаване разходите за лекарствени продукти.

Промяната се налага поради следните обстоятелства:

В бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. са предвидени следните параметри на самостоятелния бюджет: 3 048 110 хил. лв. - приходи и трансфери; 3 048 110 хил. лева - разходи и трансфери, от които за здравноосигурителни плащания – 2 697 462 хил. лева 279 516 хил. лева - резерв за непредвидени и неотложни разходи.

Бюджетът е заложен с балансирано салдо.

Изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. показва очертаващ се недостиг на средства по видове здравноосигурителни плащания както следва:

1. Общият очакван недостиг на средства към 31.12.2014 г. за заплащане на аптеки за предоставени лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели и медицинските изделия, предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал. 3 ЗЗО е в размер на 88 456 хил. лева.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- налични средства от резерв, вкл. и за непредвидени и неотложни разходи, в размер от 56 710 хил.лв.;
- планирано намаление на разходите за административна издръжка от около 5 500 хил.лв.

Прогнозният размер на недостиг на средства е 26 246 хил. лева.

2. Общият очакван недостиг на средства към 31.12.2014 г. за заплащане на изпълнители на болнична помощ (по бюджетни параграфи „Медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ“, „Лекарствена терапия при онкологични заболявания“ и „Болнична медицинска помощ“) е в размер на около 162 766 хил. лева.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- наличните средства от „други здравноосигурителни плащания“ съгласно § 8 от преходните и заключителни разпоредби на ЗБНЗОК за 2014 г., в размер от 16 620 хил.лв.

- преизпълнение на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 и ред 3 от ЗБНЗОК за 2014 г., което съгласно §1 от ПЗР на ЗБНЗОК за 2014 г. се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Надзорния съвет на НЗОК. По официални оценки на НАП, очакваното преизпълнение на здравноосигурителните приходи на годишна база е в размер от 55 274 хил.лв.

След изчерпване на възможностите за реализиране на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на НЗОК в частта на разходите, очакваният недостиг на средства за заплащане на изпълнители на болнична помощ през 2014 г., е в общ размер от 90 872 хил. лева. Това представлява около 30% от стойността на отчетената дейност от изпълнителите на болнична медицинска помощ през месец октомври и месец ноември 2014 г., изчислени на база на общата средномесечна стойност от 154 172 хил. лева на дейността на изпълнителите на болнична медицинска помощ за периода на м.януари – м.юни 2014 г.

При прилагане на тези възможности на ЗБНЗОК 2014 г. очакваният общ размер на недостиг на средства за здравноосигурителни плащания към 31.12.2014 г. по бюджета на НЗОК е в общ размер на около 100 000 хил. лева.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Пл. "Св. Неделя № 5, София 1000
тел.: (+359 2) 9301 229
факс: (+359 2) 981 1833

www.mh.government.bg

Рег. № 03-08-453, 26.09.2014г.

ДО
Г-Н ВЕСЕЛИН ДАКОВ
И. Д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДАКОВ,

В съответствие с изискванията на чл. 21 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, приложено Ви представям доклад от д-р Мирослав Ненков, министър на здравеопазването относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Моля приложените материали да бъдат включени за разглеждане в дневния ред за оперативно съвещание на Министерския съвет, което ще се проведе на 27 септември 2014 г.

Приложения:

1. Проект на доклад от министъра на здравеопазването;
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на НЗОК за 2014 г.;
3. Становище на министъра на здравеопазването до НЗОК;
4. Мотиви.

С уважение,

ЛИЛИЯ ИВАНОВА

Главен секретар на
Министерство на здравеопазването





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

гр. София 1000, пл. "Св. Неделя" № 5
тел. 9301 101, факс 981 1833

mail@mh.government.bg
www.mh.government.bg

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от д-р Мирослав Ненков – министър на здравеопазването

Относно: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 21, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям настоящия доклад относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

В бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. са предвидени следните параметри на самостоятелния бюджет:

- 3 048 110 хил. лв. - приходи и трансфери.
- 3 048 110 хил. лева - разходи и трансфери, от които за здравноосигурителни плащания – 2 697 462 хил. лева;
- 279 516 хил. лева - резерв за непредвидени и неотложни разходи.

Бюджетът е заложен с балансирано салдо.

Изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. показва очертаващ се недостиг на средства по видове здравноосигурителни плащания както следва:

1. Общият очакван недостиг на средства към 31.12.2014 г. за заплащане на аптеки за предоставени лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели и медицински изделия, предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал. 3 ЗЗО е в размер на 88 456 хил. лева.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- налични средства от резерв, вкл. и за непредвидени и неотложни разходи, в размер от 56 710 хил.лв.;

- планирано намаление на разходите за административна издръжка от около 5 500 хил.лв.

Прогнозният размер на недостиг на средства е 26 246 хил. лева.

2. Общият очакван недостиг на средства към 31.12.2014 г. за заплащане на изпълнители на болнична помощ (по бюджетни параграфи „Медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ“, „Лекарствена терапия при онкологични заболявания“ и „Болнична медицинска помощ“) е в размер на около 162 766 хил. лева.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- наличните средства от „други здравноосигурителни плащания“ съгласно § 8 от ПЗР на ЗБНЗОК за 2014 г., в размер от 16 620 хил.лв.

- преизпълнение на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 и ред 3 от ЗБНЗОК за 2014 г., което съгласно §1 от ПЗР на ЗБНЗОК за 2014 г. се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Надзорния съвет на НЗОК. По официални оценки на НАП, очакваното преизпълнение на здравноосигурителните приходи на годишна база е в размер от 55 274 хил.лв.

След изчерпване на възможностите за реализиране на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на НЗОК в частта на разходите, очакваният недостиг на средства за заплащане на изпълнители на болнична помощ през 2014 г., е в общ размер от 90 872 хил. лева. Това представлява около 30% от стойността на отчетената дейност от изпълнителите на болнична медицинска помощ през месец октомври и месец ноември 2014 г., изчислени на база на общата средномесечна стойност от 154 172 хил. лева на дейността на изпълнителите на болнична медицинска помощ за периода на м.януари – м.юни 2014 г.

При прилагане на тези възможности на ЗБНЗОК 2014 г., очакваният общ размер на недостиг на средства за здравноосигурителни плащания към 31.12.2014 г. по бюджета на НЗОК е в общ размер на около 100 000 хил. лева, които се предлага да бъдат осигурени с настоящия законопроект.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. се предлага следното преразпределение на допълнителните средства:

- за здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели – 25 000 хил. лева.;

- за здравноосигурителни плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – 10 000 хил. лева.;

- за лекарствена терапия при злокачествени заболявания – 15 000 хил. лева.;

- за здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ – 50 000 хил. лева;

С промяната в разходната част, бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 година става с отрицателно салдо в размер на 100 000 хил. лева.

Средствата ще бъдат покрити с наличността в началото на 2014 г. по бюджетната сметка на НЗОК в размер на 100 248 хил. лв.

За компенсиране на преразхода и за финансовата стабилност на системата ще се предприемат допълнителни мерки свързани с контролните механизми на НЗОК, както и мерки по ограничаване разходите за лекарства.

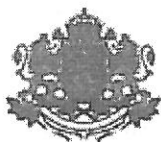
С изменението на Закона за бюджета на НЗОК за 2014 година ще се осигурят допълнително средства за здравноосигурителни плащания за подлежащата на заплащане през 2014 година медицинска помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване, оказана на здравноосигурените лица. Това ще гарантира финансовата

стабилност за системата и сигурност за осигуряване лечението на пациентите и за работата на изпълнителите на медицинска помощ.

С УВАЖЕНИЕ,

**Д-Р МИРОСЛАВ НЕНКОВ,
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО**





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от д-р Мирослав Ненков - министър на здравеопазването

Относно: Проект на актуализация на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Със закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. по бюджета на Министерство на здравеопазването са утвърдени следните параметри:

- Приходи – 42 млн.лв.
- Разходи – 388 млн. лв.
- Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет - 359 млн.лв.
- Предоставени трансфери – 13 мил.лв.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. (ДВ, бр. 67 от 2014 г.) бяха направени промени в чл. 55 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. Разходите и максималните размери на новите задължения за разходи на Министерство на здравеопазването са утвърдени в размер 90 на сто. За бюджета на Министерството на здравеопазването, това представлява сума в размер на 37,9 млн. лв.

Остатъкът от 10 на сто, след намалението със сумата 18,5 млн. лева, се предоставят по бюджета на Министерство на здравеопазването, в случай че не се превиши бюджетният дефицит по държавния бюджет.

Министерство на здравеопазването извърши вътрешно компенсирани промени между отделните направления на разходите по бюджета си, като ги намали в размер на 18 515 000 лева.

Направеният анализ на очакваното изпълнението на бюджета на Министерството на здравеопазването през 2014 г., в резултат на промяната в чл.55 от ЗДБРБ 2014 г., показва очертаващ се недостиг в размер на **43,6 мил. лева** в следните направления:

1. В рамките на утвърдените средства не е възможно да се осигури нормално финансиране на дейностите на лечебните заведения свързани с Методиката за субсидиране на ЛЗБП през 2014 г. и за възстановяване на направени от ЛЗ разходи за

трансплантации по Наредба № 29 от 2007 г. Намалението на бюджета за 2014 г. спрямо 2013 г. не дава възможност за правилното функциониране на системата Министерство на здравеопазването.

През 2014 г. утвърдените средства по бюджета на Министерство на здравеопазването за субсидия на ЛЗБП са в размер на 66 млн. лв., като 6 млн.лв. са за субсидиране на дейност за оказване на спешна медицинска помощ в общински лечебни заведения в отдалечени и рискови райони, по списък предложен от УС на Националното сдружение на общините в Република България.

Отчетените разходи за субсидиране на ЛЗБП през 2013 г. са 72 млн. лв., като в т.ч. извършената дейност от лечебните заведения по Методиката за субсидиране през 2013г. е в размер на 65 млн. лв. и за трансплантации – 7 млн.лв.

Видно е, че само за субсидиране за дейност по Методиката за 2014 г. се очертава недофинансиране от 5 млн. лв. на база отчетена дейност по Методиката през 2013г., като в тази сума не се включва необходимостта от средства за възстановяване на направени разходи за трансплантация от ЛЗБП по Наредба № 29 от 2007г., които за предходната 2013 г. са в размер на около 7 млн.лв.

Към 31.08.2014 г. отчетените разходи са в размер на **52,2 мил. лева.**

Очертаващият се общ недостиг до края на годината е в размер на **33 мил. лева.**

2. Недостиг на средства за предоставяне на трансфери на Национална здравноосигурителна каса (НЗОК) за дейности в размер на 10,6 мил. лева.

Трансферите от Министерство на здравеопазването към НЗОК за заплащане лечението на здравно неосигурени пациенти се извършва съгласно Закона за бюджета на НЗОК за 2014 година и са в размер на 13 400 хил.лв. Средствата се предоставят за финансиране на:

- разходи за лекарствени продукти –ваксини и дейности по прилагането им по чл.82, ал.2, т.3 от Закона за здравето (33);
- за дейности за здравно неосигурени лица, включващи дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания;
- за дейности за здравно неосигурени лица, включващи дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания;
- интензивно лечение на здравно неосигурени лица;
- дейности по чл.82, ал. 1, т.2 от 33
- за сумите по чл. 37, ал.6 от Закона за здравното осигуряване (330).

За осъществяване на горецитираните дейности до края на годината са необходими общо 24 мил. лева. Очертаващият се недостиг е в размер на **10,6 мил. лева.**

Общо недостигът на средства по бюджета на Министерство на здравеопазването е в размер на 43,6 мил. лева.

Намаленият бюджет подлага на риск изпълнението на заложените политики, програми и дейности на Министерство на здравеопазването.

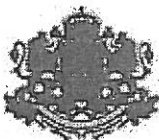
Министерство на здравеопазването на този етап няма възможност да осигури средства за трансфери към НЗОК и средства за финансиране на дейностите на лечебните заведения в рамките на утвърдения бюджет.

При освобождаване на ограничените с чл. 55 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. разходи в размер на 19,4 мил. лева,

недостигът на средства по бюджета на Министерство на здравеопазването ще възлезе на 24,2 мил. лева.

Предвид гореизложеното, моля Министерския съвет да разгледа и приеме Проекта на актуализация на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.

Д-Р МИРОСЛАВ НЕНКОВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Пл. "Св. Неделя № 5, София 1000
тел.: (+359 2) 9301 152
факс: (+359 2) 981 1833

mail@mh.government.bg
www.mh.government.bg

Рег. № 09-00-124 / 26.09. 2014 г.

ДО

Д-Р РУМЯНА ТОДОРОВА

УПРАВИТЕЛ НА

НАЦИОНАЛНАТА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

На Ваш № 04-04-204/25.09.2014 г.

(към наш № 09-00-124/25.09.2016 г.)

СТАНОВИЩЕ

Относно: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

УВАЖАЕМА Д-Р ТОДОРОВА,

Министерството на здравеопазването подкрепя предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Отстояваме последователната позиция относно необходимостта от осигуряване на достатъчно средства за оптимално функциониране на здравната система. Финансовата стабилност на изпълнителите на медицинска помощ е важна предпоставка за лечебните заведения да повишават качеството на медицинското обслужване.

Считаме, че предвидените в настоящия законопроект промени ще спомогнат за постигане на горепосочените цели до края на 2014 г.

С уважение:

Д-Р МИРОСЛАВ НЕНКОВ,

Министър на здравеопазването



